



中非技贸专刊

(长沙) 中非技术性贸易措施研究评议基地
采编发布

2026年第1期
(总第11期)

征集 特别贸易关注议题

Call for Specific Trade Concerns

各相关单位：

世界贸易组织（WTO）技术性贸易壁垒（TBT）委员会及卫生与植物卫生措施（SPS）委员会每年定期召开。“特别贸易关注”是其中一项重要议题。WTO成员可在此议题下对其他成员已经实施或拟实施的，且不符合WTO原则、《TBT协定》《SPS协定》原则，对贸易造成不必要障碍的TBT和SPS措施和做法提出质疑，并敦促其澄清、修改、废止或推迟实施。

作为TBT和SPS委员会解决成员间技术性贸易措施领域纠纷的重要工作机制之一，特别贸易关注的提出可以让会员在委员会会议上，对其他成员不合理措施提出质疑。一方面，被质疑成员必须对成员提出的问题进行答复、解释；另一方面，可以让其他成员了解该关注所产生的背景和进展情况，赢得其他成员的支持和响应。这将对实施不合理措施的成员施加巨大压力，以推动问题的解决。

为促进经贸问题的解决，维护我国利益，(长沙)中非技术贸易措施研究评议基地现向全社会**长期征集特别贸易关注议题**。各单位可根据本单位、本行业出口环节所遭受到的国际技术壁垒情况（如**不必要的或歧视性的技术法规、标准和合格评定程序以及动植物检疫和食品安全措施等**），提出特别贸易关注议题的建议并反馈至我基地。

【关注提出要点】

关注内容：列出所关注WTO成员的名称和涉及的措施名称。如措施已向WTO通报，要列出通报编号、负责机构及评议截止期等信息；

背景情况：介绍所关注措施的具体内容、措施发布机关、发布/生效时间（或拟发布/生效时间）、对我国产品出口已经或可能造成的影响，已经开展的多双边交涉情况等；

评论意见：对所关注措施与WTO/TBT或SPS协定的不符合之处进行分析、评论：是否与国际标准或国际通行做法有实质性差异；是否有科学依据证明存在其他可行的管理要求等；

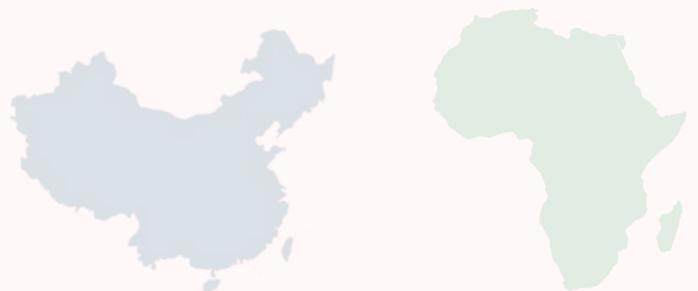
结论与要求：明确提出我国的要求，如要求对措施有关部分进行解释、澄清、修改或废止，提供过渡期，推迟发布实施日期等。

联系人：邓正尧

联系电话：0731-88975225

邮箱：ca-tbt@ca-tbt.com

(长沙)中非技术性贸易措施研究评议基地



目录 Contents

01 中非资讯 Message

1.中国-非盟举行战略对话	01
2.中国助力埃塞俄比亚畜牧业价值链能力建设	01
3.摩洛哥新财政法生效将影响多类商品市场价格	01
4.零关税助力非洲好物拓展中国市场	02
5.创新赋能绿动非洲：中非能源合作“加速”进入发展“快车道”	02
6.全球瞭望 津巴布韦第一大报：中国是非洲赢得未来不可或缺的战略伙伴	02
7.全国首批进口乌干达干辣椒在上海完成通关	03
8.中企承建非洲首条沙漠重载铁路全线轨道铺通	03
9.喀麦隆对境外运营的数字企业征收3%营业额税	03
10.共话中国经济新机遇 津巴布韦贸促会：中国扩大农产品准入推动津出口增长	03

02 预警 Early Warning

1.南非对华彩涂板发起反倾销调查	04
2.突尼斯发生两起蓝舌病疫情	04
3.东非五国通报《模制聚乙烯化学品储罐标准》草案	05
4.纳米比亚发生一起H5N1高致病性甲型流感疫情	05
5.安哥拉发生一起非洲猪瘟疫情	05
6.津巴布韦发生一起口蹄疫疫情	05
7.南非启动十年期口蹄疫控制与根除计划	06
8.东非五国发布1件玻璃容器标准草案	06
9.东非五国发布1件塑料制品标准草案	06
10.埃及发布1件蜂蜜及其分析方法标准草案	06

目录 Contents

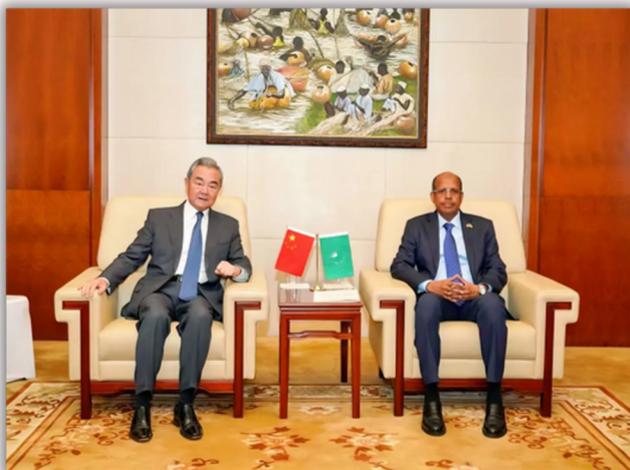
11.坦桑尼亚发布1件钓鱼线标准草案-----	07
12.东非五国发布4件塑料制品相关标准草案-----	07
13.东非五国发布1件柔性包装材料残留溶剂测试方法-----	07
14.东非五国发布1件柔性层压管侧缝强度评估试验方法-----	07

03 技贸观察 Observe

2025年非洲国家（地区）TBT/SPS通报情况分析-----	08
---------------------------------	----

04 知识窗口 Knowledge Window

海关总署关于《开展“两步申报”改革优化试点的公告》的政策解读-----	17
-------------------------------------	----



1. 中国-非盟举行战略对话

来源：中国非洲研究院

2026年1月8日，当地时间，中国—非盟第九次战略对话在埃塞俄比亚的斯亚贝巴非盟总部举行。中共中央政治局委员、外交部长王毅同非盟委员会主席优素福举行会见并开展对话。

王毅表示，中方高度重视发展同非盟关系，强调对非政策稳定与对中非友谊的传承。中方愿以自身发展助力非洲等广大发展中国家现代化进程，继续用好中非合作论坛平台，深化务实合作，提升中国同非盟关系的战略性、示范性和实效性，支持非盟在地区事务中更好发挥引领作用。

优素福表示，中国是非洲可以信赖和倚重的伙伴，赞赏中非合作论坛成果，感谢中方长期支持非洲发展。非盟重申恪守一个中国原则，愿同中方继续通过既有机制深化合作，并支持双方在全球治理等领域加强协调，共同维护全球南方利益。

2. 中国助力埃塞俄比亚畜牧业价值链能力建设——牛羊有了“身份证”，村民收入更稳定

来源：人民网

为埃塞畜牧业生产和出口建立信息追溯系统，是2021年中国、埃塞和联合国工业发展组织三方共同启动的埃塞畜牧业价值链能力建设项目的一部分。该项目旨在通过支持制定政策框架、加强认证和检验体系、改善贸易谈判以及促进技术知识交流，推动埃塞畜牧业的现代化。这也是全球发展倡议在非洲国家落地的一个代表性项目。

畜牧业是埃塞农业经济的重要组成部分，也是重要外汇来源之一，约占埃塞出口收入的20%。根据世界银行的数据，截至2024年，埃塞拥有非洲最大的牲畜存栏量。尽管潜力巨大，但优质饲料短缺、基础服务薄弱、从业人员技能不足、商业化生产体系不健全等长期制约当地畜牧业发展。

2024年7月，中国—非洲（埃塞俄比亚）—联合国（工业发展组织）合作示范中心（以下简称“合作示范中心”）在北京举行挂牌仪式。2025年5月，埃塞畜牧业价值链能力建设项目正式开启第二期，通过进一步加强机构能力建设和技术支持，改进埃塞食品安全管理体系，并推动畜牧业结构转型、促进贸易投资，为当地减贫作出贡献。



3. 摩洛哥新财政法生效将影响多类商品市场价格

来源：商务部-国别贸易投资环境信息

津巴布韦贸促会16日发布的最新数据显示，2025年前11个月，对中国出口占该国出口总额的16.9%。

津贸促会首席执行官艾伦·马朱鲁在声明中说，随着双边合作愈加深入，津中两国在柑橘、牛油果等农产品领域贸易增长潜力较大。近年来，中国持续扩大对津巴布韦农产品进口力度，推动津巴布韦柑橘、牛油果和蓝莓等多种农产品进入中国市场，进一步扩大了津对华出口规模。马朱鲁对中国扩大津巴布韦农产品准入举措高度评价。他说，中国的举措有助于津巴布韦扩大农产品出口，减少非正规贸易，提高本地农民的收益。

据中国海关统计，2024年中津双边贸易额为38.02亿美元，同比增长23.9%。其中，中国自津巴布韦进口24.3亿美元，同比增长46.2%。

4. 零关税助力非洲好物拓展中国市场

来源：人民日报海外网

近日，中共中央政治局委员、外交部长王毅在结束对非盟、埃塞俄比亚、坦桑尼亚、莱索托访问后接受中国媒体采访时表示，此访期间，非方提及频率最高的词是“零关税”。这项举措是新时代中非合作的金色名片，是中国主动扩大单边开放的重要举措，展现了中国愿意承担更多的国际义务，坚定扩大高水平的对外开放。

为扩大对最不发达国家单边开放，实现共同发展，自2024年12月1日起，中国对原产于同中国建交的最不发达国家100%税目产品适用税率为零的特惠税率。其中，关税配额产品将配额内关税税率降为零，配额外关税税率不变。一年多来，中非互惠合作持续推进，贸易活力不断迸发。

近日，本报采访北京外国语大学国际关系学院教授宋微、浙江师范大学非洲研究院教授张巧文，分析解读零关税政策如何推动中非贸易增长，助力非洲国家提升出口竞争力，丰富中国消费者选择。



5. 创新赋能绿动非洲：中非能源合作“加速”进入发展“快车道”

来源：中国新闻网

2026年1月20日，中非能源创新合作加速器项目路演活动在北京举办。该项目由水电水利规划设计总院在中国—非盟能源伙伴关系框架下发起，聚焦推动中非清洁能源领域“小而美”项目合作，通过征集遴选、能力建设与资源对接等方式，推动一批惠民生、接地气的能源创新方案进入中非合作视野。

2024年中非合作论坛北京峰会通过的《北京行动计划（2025—2027）》提出支持该加速器项目，推进绿色产业合作。本次路演以“创新赋能，绿动非洲”为主题，非盟驻华代表、中国驻非盟使团、水电总院及国家能源主管部门、地方能源部门、非盟发展署、非洲气候基金会等机构代表参加，并设置“非洲连线”环节，围绕非洲电力可及、分布式可再生能源路径与本地化合作等议题交流。

活动现场发布《中非能源创新合作加速器项目宣传片》和《中非能源创新合作加速器项目案例集报告》，案例集收录6个经评审遴选案例，涵盖成熟项目与创新技术方案；并对获奖单位颁发“优秀案例奖”“创新方案奖”。项目路演环节中，相关方案涉及微电网、教育、矿业、交通、冷链、制水等领域，与会嘉宾就技术适应性、商业模式与本地合作进行讨论。



6. 全球瞭望 | 津巴布韦第一大报：中国是非洲赢得未来不可或缺的战略伙伴

来源：新华网

津巴布韦第一大报《先驱报》近日刊文表示，中国是非洲赢得未来不可或缺的战略伙伴。

对于投资者而言，非洲不仅拥有丰富的地下矿产和能源资源，在地上也有许多机遇。非洲需要建设电力体系、物流走廊和工业产能，还需要建设将投资转化为生产力的能力。中国在上述方面具有优势，尤其在大规模基础设施建设方面，中国多年来对非洲的投资和承诺已得到验证。对非洲而言，经济多元化从来不是靠空谈来实现的，而是通过中非合作所带来的稳定的电力、可靠的交通网络以及工业生态体系来实现的。可以说，中非合作提升了非洲的工业附加值。此外，中国对非贷款直接投向了促进经济增长和改善偿还能力的项目，不带有附加条件。

在“一带一路”倡议下，中非持续合作为非洲带来了连接区域的基础设施、稳定生产的能源体系和带动就业的工业能力。非洲必须继续扩大开放以赢得未来，而中国是这一进程中不可或缺的战略伙伴。

Message

7.全国首批进口乌干达干辣椒在上海完成通关

来源：中非合作信息网

今日（1月15日），一批重约11吨，来自东非乌干达的干辣椒在上海外高桥港区完成通关。这是乌干达干辣椒获得中国市场准入后的“全国首单”。

据上海海关统计，2025年上海口岸自非洲进口农产品达100.3亿元，同比增长25.3%；整个“十四五”期间，累计进口非洲农产品392.1亿元，年均增长率达10.9%。



8.中企承建非洲首条沙漠重载铁路全线轨道铺通

来源：新华网

阿尔及利亚西部铁路矿业线项目是中企在阿承建的最大单体工程，由中国铁建与阿尔及利亚国有企业共同实施。项目主要内容为新建575公里铁路，连接该国贝沙尔省和廷杜夫省加拉杰比莱特铁矿区。项目建成后将进一步完善阿尔及利亚国家铁路网，助力阿西南部省份互联互通和经济发展。

据介绍，中国铁建建设者紧密结合属地需求，融入当地标准，完成了32.5吨大轴重货车及每小时160公里客车共线运营预应力混凝土轨枕设计，实现从设计到制造自主知识产权的铁路技术全链条输出，推动阿尔及利亚首个沙漠重载铁路标准体系成功落地。

9.喀麦隆对境外运营的数字企业征收3%营业额税

来源：商务部-国别贸易投资环境信息

自2026年1月1日起，所有在喀麦隆开展业务但未设立实体机构的在线平台均需缴税。据财政部税务总局（DGI）透露，喀麦隆2026年财政法规定，此类企业须缴纳公司所得税（IS），税率不低于当地营业额的3%。

根据该国业务量，该税制可能会转向“普通法制度”，届时公司所得税将占“实际利润的30%”，税务总局文件中写道。不过，税务部门规定了两种可替代的征税标准：在喀麦隆拥有1000名消费者网络，或者实现至少5000万非洲法郎的年免税营业额。

据悉，相关数字企业的注册、纳税申报和缴税将在税务总局的专用数字平台上进行。对税务部门而言，该税种有三重目标：“捕捉数字经济在国内创造的价值，确保与本地企业税收公平，在快速增长的领域增加国家财政收入”。

10.共话中国经济新机遇 | 津巴布韦贸促会：中国扩大农产品准入推动津出口增长

来源：新华网

津巴布韦贸促会16日发布的最新数据显示，2025年前11个月，对中国出口占该国出口总额的16.9%。

津贸促会首席执行官艾伦·马朱鲁在声明中说，随着双边合作愈加深入，津中两国在柑橘、牛油果等农产品领域贸易增长潜力较大。近年来，中国持续扩大对津巴布韦农产品进口力度，推动津巴布韦柑橘、牛油果和蓝莓等多种农产品进入中国市场，进一步扩大了津对华出口规模。马朱鲁对中国扩大津巴布韦农产品准入举措高度评价。他说，中国的举措有助于津巴布韦扩大农产品出口，减少非正规贸易，提高本地农民的收益。

据中国海关统计，2024年中津双边贸易额为38.02亿美元，同比增长23.9%。其中，中国自津巴布韦进口24.3亿美元，同比增长46.2%。

Risk Warning



1. 南非对华彩涂板发起反倾销调查

文章来源：中国贸易救济信息网

2025年12月17日，南非国际贸易管理委员会（ITAC）（代表南部非洲联盟-SACU，SACU包含国家为南非、博茨瓦纳、纳米比亚、莱索托及斯威士兰5国）发布公告，应ArcelorMittal South Africa Ltd（“AMSA”）和SAFAL Steel (Pty) Ltd（“SAFAL”）提出的申请，对进口自中国的彩涂板（Colour-coated Steel）发起反倾销调查。涉案产品税号为7210.70.20、7210.70.30、7210.70.40和7210.70.90，产品为覆层、镀层或涂层、涂漆、上漆或涂塑的宽度为600毫米或以上的铁或非合金钢平轧产品。本案倾销调查期为2024年5月1日至2025年4月30日。损害调查期为2022年5月1日至2025年4月30日。

2. 突尼斯发生两起蓝舌病疫情

文章来源：食品伙伴网

据世界动物卫生组织（WOAH）消息，2026年1月6日，突尼斯农业部向WOAH报告称，突尼斯发生两起蓝舌病疫情。

爆发1：纳布勒省、坚杜拜省、马赫迪耶省、艾尔亚奈省、苏塞省。



品种	疑似病例	病例	死亡	销毁	宰杀
牛	8	1	0	0	0
绵羊	294	45	14	0	0

爆发2：艾尔亚奈省、马赫迪耶省。

疫情于2025年12月13日得到确认，源头未知或不确定。经临床与实验室检测发现，具体发病情况如下：

品种	疑似病例	病例	死亡	销毁	宰杀
绵羊	116	10	1	0	0

目前疫情尚未结束，突尼斯农业部将每周提交后续报告。

Risk Warning

3.东非五国通报《模制聚乙烯化学品储罐标准》草案

文章来源：技贸措施公共服务平台

2026年1月7日，东非五国（布隆迪、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚、乌干达）通报了《模制聚乙烯化学品储罐标准》草案。

该草案规定了模制（旋转和吹塑平底直立圆柱形）聚乙烯化学品储罐的要求、取样和试验方法，用于储存最大比重为1400 kg/m³的化学液体，设计使用温度不超过60℃。该草案涵盖了在大气压下使用的固定容器的设计，用于储存或使用加热到闪点以下的液体化学品，不适用于埋地式水箱、移动式水箱和卧式圆柱形水箱。该草案评议期截止至2026年3月8日。



4.纳米比亚发生一起H5N1高致病性甲型流感疫情

文章来源：食品信息网

据世界动物卫生组织（WOAH）消息，2025年12月15日，纳米比亚农林水利部向WOAH报告称，纳米比亚发生一起H5N1高致病性甲型流感疫情。

本次疫情发生地为卡拉斯区吕德里茨市，于2025年12月13日得到确认。疫情源头疑似为候鸟。经临床与实验室检测发现，有1只普通燕鸥发病。目前疫情尚未结束，纳米比亚农林水利部将每周提交后续报告。



5.安哥拉发生一起非洲猪瘟疫情

文章来源：食品信息网

据世界动物卫生组织（WOAH）消息，2026年1月11日，安哥拉农业部向WOAH报告称，安哥拉发生一起非洲猪瘟疫情。

本次疫情发生地为万博省，于2026年1月9日得到确认。疫情源头为通过介体传播。经临床与尸检发现，有300头猪疑似受到感染，其中25头发病，6头死亡。

目前疫情仍在继续，安哥拉农业部将每周提交后续报告

6.津巴布韦发生一起口蹄疫疫情

文章来源：食品伙伴网

据世界动物卫生组织（WOAH）消息，2026年1月16日，津巴布韦土地、农业、水利、渔业和农村安置部向WOAH通报称，津巴布韦发生一起口蹄疫疫情。

本次疫情发生地为南马塔贝莱兰省，于2026年1月8日得到确认。疫情源头为接触野生物种。经临床与实验室检测发现，有2403头牛疑似受到感染，其中54头发病。目前疫情仍在继续，津巴布韦土地、农业、水利、渔业和农村安置部将每周提交后续报告。

Risk Warning

7. 南非启动十年期口蹄疫控制与根除计划

文章来源：中国新闻网

2026年1月14日，南非农业部长斯廷黑森表示，南非将启动一项为期十年的全国一体化、分阶段口蹄疫控制与根除计划，以应对当前持续蔓延的口蹄疫疫情。

该计划以大规模疫苗接种为核心，配合牲畜流动管控和数字化身份识别与追溯系统建设，目标是在中期实现“接种条件下无疫”，并最终恢复南非口蹄疫无疫国家地位。

目前，口蹄疫已蔓延至南非9个省中的8个。根据部署，高风险省份将优先实施防控措施：饲养场和奶牛场疫苗接种率达100%，商业牧群90%，社区牧群80%，并在三个月内进行一次重复接种。疫苗将采取进口与本地生产相结合方式，合作方包括阿根廷、博茨瓦纳和土耳其的疫苗生产机构。

南非农业部表示，若计划顺利实施，高风险地区疫情有望在一年内减少约75%。此前受口蹄疫暴发影响，南非畜牧业出口遭受严重限制，2025年出口收入损失约56亿兰特。



8. 东非五国发布1件玻璃容器标准草案

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月16日，东非五国发布1件玻璃容器标准草案，对包装用玻璃容器的制造、类型、选择和使用提供了指导方针。该通报的评议截止日期为2026年3月17日，拟通过和实施日期均为待定，请相关企业关注。

9. 东非五国发布1件塑料制品标准草案

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月16日，东非五国发布1件塑料容器标准草案，规定了容量不超过5升的塑料容器的最低要求。该标准适用于储存非爆炸物、非压缩气体和非放射性物质的容器。该通报的评议截止日期为2026年3月17日，拟通过和实施日期均为待定，请相关企业关注。

10. 埃及发布1件蜂蜜及其分析方法标准草案

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月7日，埃及发布1件蜂蜜及其分析方法草案，规定了直接食用蜂蜜的基本要求和描述性标准。该标准适用于天然蜂蜜、其他糖类（包括化学纯乳糖、麦芽糖、葡萄糖和果糖等固态糖类）、不含添加香料或色素的糖浆、人造蜂蜜（不论是否与天然蜂蜜混合）、焦糖等。该通报的评议截止日期为2026年3月8日，拟通过和实施日期均为待定，请相关企业关注。



Risk Warning

11. 坦桑尼亚发布1件钓鱼线标准草案

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月6日，坦桑尼亚发布1件钓鱼线标准草案，规定了渔线的要求、抽样和测试方法，适用于由聚酰胺（尼龙）单丝纱线制成的渔线。该通报的评议截止日期为2026年3月7日，拟通过和实施日期均为待定，请相关企业关注。



12. 东非五国发布4件塑料制品相关标准草案

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月7日，东非五国发布4件塑料制品相关标准草案，规定了聚乙烯化学品储罐、初级塑料气球（包括铝箔/聚酯薄膜气球）、用于接触食品和饮料的一次性塑料餐具、塑料梳子的要求、取样和测试方法。这4件通报的评议截止日期均为2026年3月8日。草案拟通过日期和拟实施日期均为待定，请相关企业关注。

13. 东非五国发布1件柔性包装材料残留溶剂测试方法

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月16日，东非五国发布1件柔性包装材料残留溶剂测试方法，规定了一种利用顶空气相色谱法定量测定柔性包装材料中残留溶剂的方法。该方法适用于由单层或多层塑料薄膜、纸张或纸板、箔材或其组合构成的柔性包装材料。该通报的评议截止日期为2026年3月17日。草案拟通过日期为待定，拟实施日期为草案通过的六个月后，请相关企业关注。

14. 东非五国发布1件柔性层压管侧缝强度评估试验方法

文章来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2026年1月16日，东非五国发布1件柔性层压管侧缝强度评估试验方法，规定了柔性层压管侧缝强度的评估方法。该标准适用于包装药品、化妆品、卫生用品、食品和其他家用产品的柔性层压管。该通报的评议截止日期为2026年3月17日。草案拟通过日期为待定，拟实施日期为草案通过的六个月后，请相关企业关注。





2025年非洲国家（地区）TBT/SPS通报情况

来源：（长沙）中非技术性贸易措施研究评议基地

2025年1-12月，WTO成员中有18个非洲国家（地区）通过WTO秘书处发布了TBT/SPS通报共计3352件，占WTO成员同期通报总数的43.46%。其中TBT通报2677件，占WTO成员同期TBT通报总数的51.33%，SPS通报675件，占WTO成员同期SPS通报总数的27.03%。

一、TBT通报情况

（一）发布国家

2025年，共有17个非洲国家（地区）累计发布2677件TBT通报，通报数量较2024年增加了752件，同比增长36.09%。从国别分布来看，TBT通报数量排名前五位的国家仍是东非五国——肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达及布隆迪，这五国的TBT通报数量均实现同比正增长，合计发布TBT通报2320件，占非洲国家（地区）TBT通报总数的86.66%。其中，肯尼亚、卢旺达、布隆迪的通报增长尤为突出，同比增幅均超50%。此外，博茨瓦纳、马拉维的通报数量亦实现了跨越式增长。值得关注的是，2024年非洲新增了4个TBT通报国，分别为佛得角（2013年以来的首次通报）、尼日利亚（2022年以来的首次通报）、塞内加尔及赞比亚（见表1）。

表1 2025年和2024年非洲WTO成员发布TBT通报数量对比

WTO成员	2025年	2024年	变动数量	变动比率
肯尼亚	531	314	217	↑ 69.11%
乌干达	494	426	68	↑ 15.96%
坦桑尼亚	460	326	134	↑ 41.10%
卢旺达	449	278	171	↑ 61.51%
布隆迪	386	246	140	↑ 56.91%
埃及	178	264	-86	↓ -32.58%
马拉维	97	46	51	↑ 110.87%
博茨瓦纳	33	3	30	↑ 1000.00%
赞比亚	12	0	12	2025年新增
佛得角	10	0	10	2025年新增
南非	8	8	0	/
尼日利亚	8	0	8	2025年新增
斯威士兰	5	5	0	/
塞内加尔	2	0	2	2025年新增
纳米比亚	2	1	1	↑ 100.00%
莫桑比克	1	5	-4	↓ -80.00%
马达加斯加	1	1	0	/
摩洛哥	0	2	-2	↓ -100.00%
总计	2677	1925	752	↑ 39.06%

表1 2025年和2024年非洲WTO成员发布TBT通报数量对比



(二) 发布类型

从TBT通报类型来看，2025年非洲国家（地区）发布的TBT通报仍以常规通报补遗（1329件）和常规通报（1323件）为绝对主体，二者合计占非洲国家（地区）TBT通报总量的99.07%，同比增幅分别达37.29%、41.2%。其余类型通报占比极小，其中常规通报修订20件，常规通报勘误2件、依据《TBT协定》第15.2条发布的通报3件（见表2）。

通报类型	2025年		2024年		变动数量	变动比率
	数量	占比	数量	占比		
常规通报补遗	1329	49.65%	968	50.29%	361	37.29%
常规通报	1323	49.42%	937	48.68%	386	41.20%
常规通报修订	20	0.75%	0	/	20	2025年新增
常规通报勘误	2	0.07%	20	1.04%	-18	-90.00%
《TBT协定》第15.2条	3	0.11%	0	/	3	2025年新增
总计	2677	100%	1925	100%	752	39.06%

表2 2025年和2024年非洲WTO成员发布TBT通报类型对比

(三) 涉及领域

统计数据显示，2025年非洲国家（地区）TBT通报涉及34个领域。其中通报次数前十名的领域分别为：食品技术，农业，化工技术，服务业、文娱、体育，石油及相关技术，服装工业，造纸技术，机械系统和通用部件，冶金，纺织和皮革技术（见图1）。

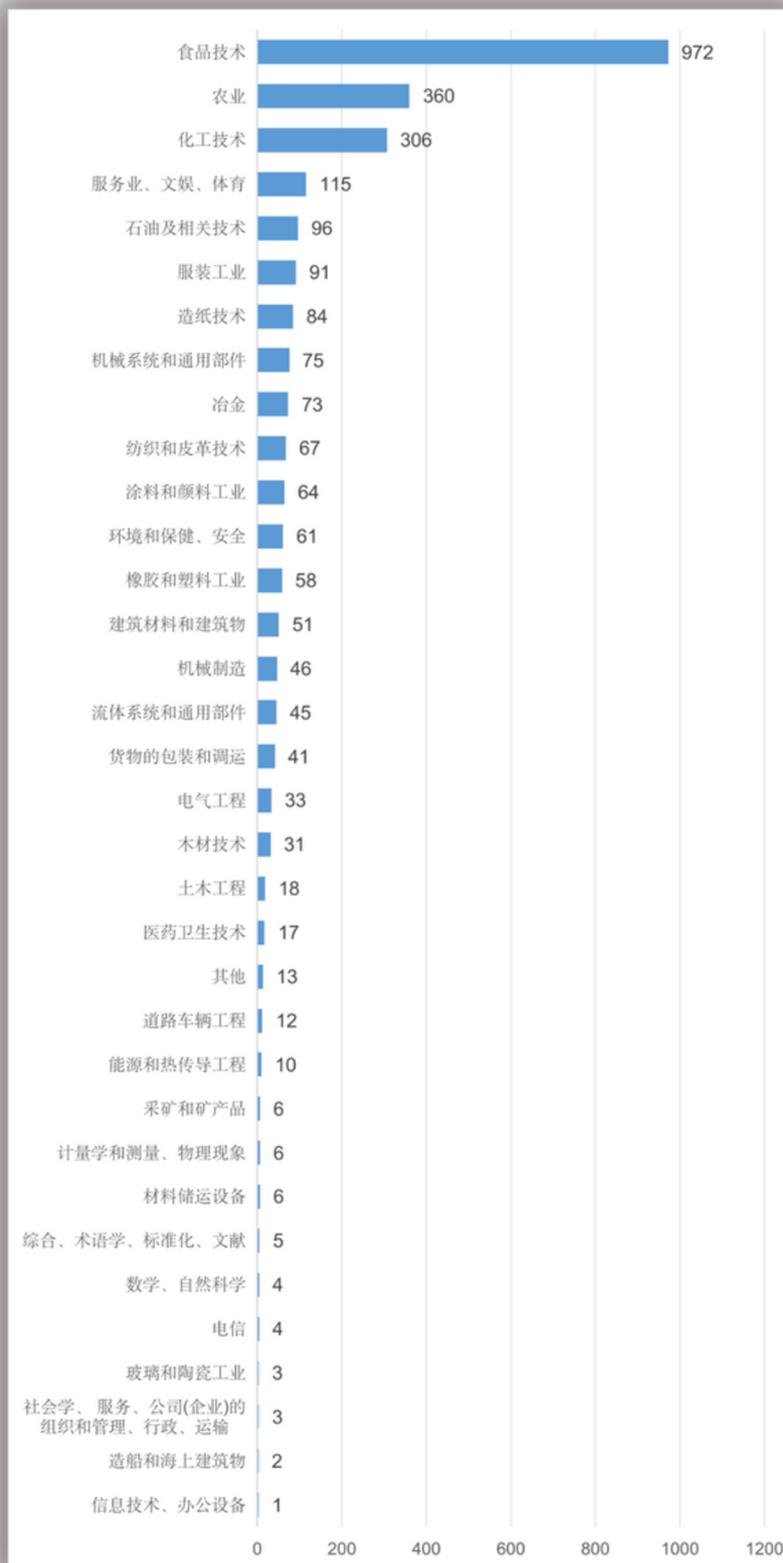


图1 2025年非洲国家TBT通报涉及领域
(注：一件通报可能涉及多个通报领域)



相较于2024年，2025年非洲TBT通报次数排名前十的涉及领域整体排名变化不大，且各领域通报次数均有不同程度增加。食品技术、农业、化工技术依旧是通报最集中的三大领域，其中化工技术领域的通报次数增幅较为突出，同比增长了109.59%（见表3）。

涉及领域	2025年		2024年		变动数量	变动比率
	通报次数	排名	通报次数	排名		
食品技术	972	1	759	1	213	↑28.06%
农业	360	2	261	2	99	↑37.93%
化工技术	306	3	146	3	160	↑109.59%
服务业、文娱、体育	115	4	36	5	79	↑219.44%
石油及相关技术	96	5	77	7	19	↑24.68%
服装工业	91	6	69	6	22	↑31.88%
造纸技术	84	7	40	8	44	↑110.00%
机械系统和通用部件	75	8	20	16	55	↑275.00%
冶金	73	9	31	14	42	↑135.48%
纺织和皮革技术	67	10	43	10	24	↑55.81%

表3 2025年和2024年非洲WTO成员发布TBT通报排名前十涉及领域对比

（四）目的和理由

2025年，非洲国家（地区）TBT通报的目的和理由包括：质量要求，消费者信息、标签，减少贸易壁垒和便利贸易，协调，防止欺骗行为和消费者保护，保护人类健康或安全，环境保护，节省成本和提高生产力，保护动植物生命或健康，国家安全要求，其他（见图2）。

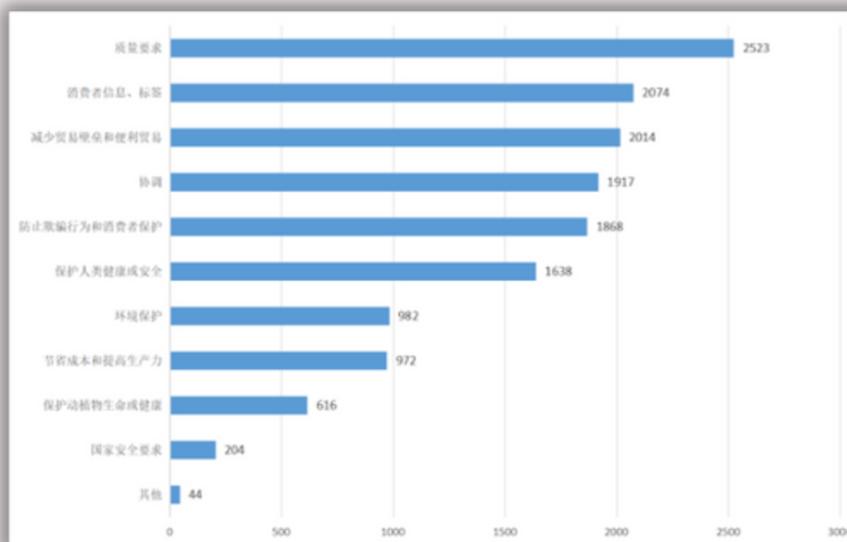


图2 2025年非洲WTO成员TBT通报目的和理由
（注：一件通报可能涉及多个目标和理由）



各类目的与理由的通报次数均呈现显著增长态势，通报总次数同比增加53.41%。其中，以“国家安全要求”和“环境保护”为目的的通报增长最为突出，同比增长率分别达到223.81%和100.41%，分别增加了141次和492次（见表4）。

目的和理由	2025年		2024年		变动数量	变动比率
	通报次数	占比	通报次数	占比		
质量要求	2523	16.99%	1677	17.32%	846	↑50.45%
消费者信息、标签	2074	13.96%	1437	14.84%	637	↑44.33%
减少贸易壁垒和便利贸易	2014	13.56%	1335	13.79%	679	↑50.86%
协调	1917	12.91%	1200	12.40%	717	↑59.75%
防止欺骗行为和消费者保护	1868	12.58%	1200	12.40%	668	↑55.67%
保护人类健康或安全	1638	11.03%	1176	12.15%	462	↑39.29%
环境保护	982	6.61%	490	5.06%	492	↑100.41%
节省成本和提高生产力	972	6.54%	582	6.01%	390	↑67.01%
保护动植物生命或健康	616	4.15%	405	4.18%	211	↑52.10%
国家安全要求	204	1.37%	63	0.65%	141	↑223.81%
其他	44	0.30%	116	1.20%	-72	↓62.07%
合计	14852	100.00%	9681	100.00%	5171	↑53.41%

表4 2025年和2024年非洲WTO成员发布TBT通报目的和理由对比
(注：一件通报可能涉及多个通报目的和理由)

(五) 措施类型

2025年，非洲国家（地区）的TBT通报仍以技术法规和合格评定程序为核心类型，其中，技术法规类通报（依据TBT协定2.9.2条、第3.2条）2506件；合格评定程序类通报（依据TBT协定第5.6.2条、第7.2条）1110件；另有2件其他类型通报（见图3）。

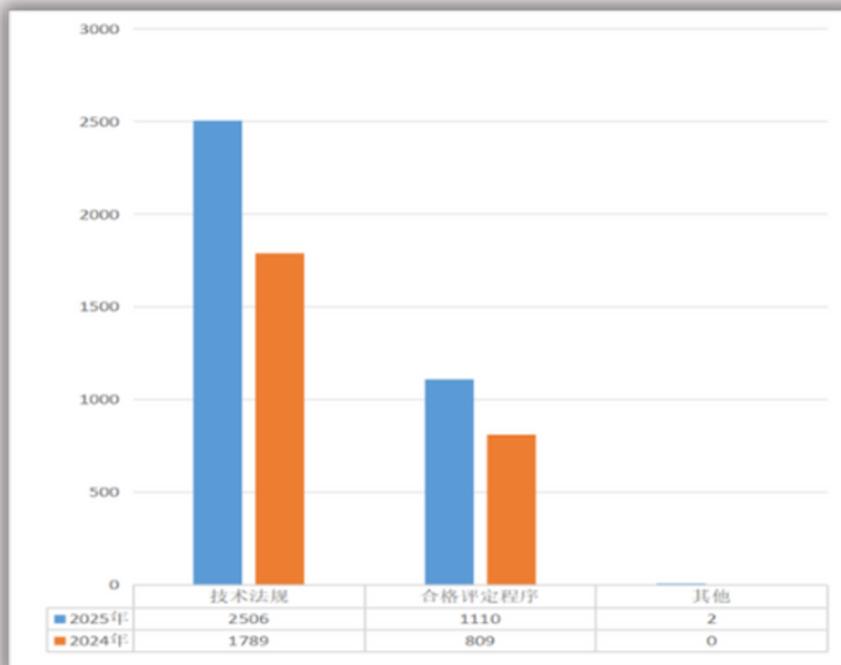


图3 2024年和2025年非洲WTO成员TBT通报措施类型对比
(注：一件通报可能涉及多个措施类型)



二、SPS通报情况

(一) 发布国家

2025年，非洲共有10个国家（地区）累计发布675件SPS通报，较2024年增加70件，同比增长11.57%。通报量位居前五的国家均来自东非共同体，分别为坦桑尼亚（157件）、乌干达（145件）、肯尼亚（115件）、布隆迪（104件）及卢旺达（104件）。这五国合计发布625件通报，占有非洲国家（地区）SPS通报总数的92.59%，集中度极高。除乌干达外，其余四国SPS通报数量均呈现不同程度的增长，其中布隆迪和卢旺达增势最为显著，增幅均达36.84%。此外，非洲国家（地区）的SPS通报的主体也更趋多元化，2025年新增了尼日利亚和佛得角两个通报国家（见表5）。

WTO成员	2025年	2024年	变动数量	变动比率
坦桑尼亚	157	143	14	9.79%
乌干达	145	155	-10	-6.45%
肯尼亚	115	106	9	8.49%
布隆迪	104	76	28	36.84%
卢旺达	104	76	28	36.84%
埃及	26	29	-3	-10.34%
摩洛哥	14	11	3	27.27%
尼日利亚	4	0	4	2025年新增
佛得角	3	0	3	2025年新增
南非	3	7	-4	-57.14%
马达加斯加	0	1	-1	-100.00%
塞舌尔	0	1	-1	-100.00%
总计	675	605	70	11.57%

表5 2025年和2024年非洲WTO成员发布SPS通报数量对比

(二) 发布类型

从通报类型来看，2025年非洲国家（地区）发布的SPS通报以常规通报补遗（417件）为主，占非洲国家（地区）SPS通报总数的61.78%；其次为常规通报（234件），占通报总数的34.67%；其余类型的通报数量较少，分别是常规通报修订（15件）、紧急通报（3件）、紧急通报补遗（3件）、常规通报勘误（2件）以及紧急通报勘误（1件）。相较于2024年，2025年常规通报补遗发布类型由211件上升至417件，增幅达97.63%，其占比也从34.88%跃升至61.78%，取代常规通报成为最主要的通报类型；常规通报数量下降明显，减少145件，降幅达38.26%；常规通报勘误的数量降幅最大，达到84.62%，但减少数量不多，仅减少了11件；此外，新增了常规通报修订与紧急通报勘误两个发布类型。（见表6）。



通报类型	2025年		2024年		变动数量	变动比率
	数量	占比	数量	占比		
常规通报补遗	417	61.78%	211	34.88%	206	97.63%
常规通报	234	34.67%	379	62.64%	-145	-38.26%
常规通报修订	15	2.22%	0	/	15	2025年新增
紧急通报	3	0.44%	1	0.17%	2	200.00%
紧急通报补遗	3	0.44%	1	0.17%	2	200.00%
常规通报勘误	2	0.30%	13	2.15%	-11	-84.62%
紧急通报勘误	1	0.15%	0	/	1	2025年新增
总计	675	100.00%	605	100.00%	70	11.57%

表6 2025年和2024年非洲WTO成员发布SPS通报类型对比

(三) 涉及领域

2025年非洲国家（地区）SPS通报共涉及4个领域，分别是食品技术，农业，化工技术以及数学、自然科学。其中食品技术领域仍占据主导地位，通报次数达457次，占比66.33%；农业领域增势强劲，通报次数为203次，较上一年度大幅增长82.88%；化工技术领域（2025年新增）和数学、自然科学领域有少量通报涉及；另有26件通报未进行明确分类（见表7）。

通报涉及领域	2025年		2024年		变化数量	变动比率
	通报次数	占比	通报次数	占比		
食品技术	457	66.33%	467	76.18%	-10	-2.14%
农业	203	29.46%	111	18.11%	92	82.88%
其他	26	3.77%	33	5.38%	-7	-21.21%
化工技术	2	0.29%	0	/	2	2025年新增
数学、自然科学	1	0.15%	1	0.16%	0	/
环境和保健、安全	0	/	1	0.16%	-1	-100.00%
总计	689	100.00%	613	100.00%	76	12.40%

表7 2025年和2024年非洲WTO成员发布SPS通报涉及领域对比
(注：一件通报可能涉及多个领域)

(四) 目的和理由

2025年非洲国家（地区）SPS通报的目的和理由共5项，与2024年一致，分别为“食品安全”“动物健康”“保护人类免受动植物害虫或疾病的侵害”“植物保护和保护领土受害虫的其他损害”。

相较于2024年，2025年与“食品安全”相关的通报数量仍高居首位，共通报640次，较上一年增加83次，同比增长14.90%；“动物健康”与“植物保护”相关的通报数量呈现强劲增长态势，增幅分别达124.68%、121.43%；“保护人类免受动植物害虫或疾病的侵害”相关通报约增长了一半数量；而“保护领土受害虫的其他损害”相关的通报数量则有所回落，由2024年的52次下降至41次，降幅为21.15%（见表8）。



通报目的和理由	2025年		2024年		变动数量	变动比率
	通报数量	占比	通报数量	占比		
食品安全	640	55.90%	557	65.38%	83	14.90%
动物健康	173	15.11%	77	9.04%	96	124.68%
保护人类免受动植物害虫或疾病的侵害	167	14.59%	110	12.91%	57	51.82%
植物保护	124	10.83%	56	6.57%	68	121.43%
保护领土免受害虫的其他损害	41	3.58%	52	6.10%	-11	-21.15%
总计	1145	100.00%	852	100.00%	293	34.39%

表8 2025年和2024年非洲WTO成员发布SPS通报目的及理由对比
(注：一件通报可能涉及多个目的和理由)

三、关注要点

(一) 通报主体呈现多元化，东非五国引领态势显著

2025年，非洲国家（地区）技贸措施的通报主体呈现多元化趋势，较2024年新增了赞比亚、佛得角、尼日利亚和塞内加尔等通报国家，博茨瓦纳等国的通报增长率也大幅跃升。与此同时，也表现出通报极高的区域集中度，东非五国依然是绝对的通报主力。这种“核心区域引领、新兴国家跟进”的格局，标志着非洲技贸壁垒正加速向全域扩散。随着西非（如尼日利亚、塞内加尔等）、南部非洲（如赞比亚、博茨瓦纳等）更多国家积极履行WTO通报义务，非洲的技术法规环境日趋复杂。为此，建议出口企业在密切跟踪东非共同体区域统一标准的同时，需前瞻性地加强对西非及南部非洲等新兴通报主体技术标准的跟踪监测。重点关注这些新通报国家在标签标识、合格评定程序及卫生准入要求上与我国及东非共同体标准的差异，通过建立动态的政策跟踪机制，有效预防因区域规则不一致导致的合规风险。

(二) 常规通报补遗激增，成为核心发布类型

2025年，非洲国家（地区）的通报发布类型呈现出显著的“补遗化”趋势，常规通报补遗在TBT和SPS通报中均已占据主导地位。经核实，2025年非洲国家（地区）发布的常规通报补遗，绝大部分内容为通报相关草案被正式采纳与生效。正式生效的最终文本与此前公示的草案之间往往存在差异，通常会对标准细节、技术参数或合格评定程序进行进一步的完善与修订。为此，相关出口企业需建立高频次的动态跟踪机制，强化对补遗信息的研读与比对，确保生产及贸易环节能够精准对标最新生效的技术标准，严防因信息滞后或忽视政策微调而导致的贸易合规风险。



(三) 对“环境保护”“国家安全要求”“动物健康”“植物保护”的关注度提升显著

2025年，以“国家安全要求”“环境保护”“动物健康”“植物保护”为目的的通报均呈现爆发式增长，这反映出非洲国家在聚焦产品质量安全的同时，正在加快运用技术性贸易措施，构筑国土安全、环境和生物安全的防护屏障。这一趋势既体现了非洲国家对国家主权安全及生态安全的重视程度不断提升，也折射出其贸易治理理念从单一的市场准入管理，向“安全优先、绿色发展”的复合型治理模式转变。

非洲国家（地区）此类通报的密集出台，将对相关产品进入非洲市场形成新的合规门槛，也对中方企业适配非洲区域技术性贸易规则提出了更高要求。为有效应对这种趋势，中方出口企业需密切关注相关技术规范及合格评定程序的动态调整，建立常态化政策跟踪机制，提前研判合规要求，同时聚焦关键信息技术产品的安全标准与动植物产品的合规生产，针对性开展技术改造与流程优化，提高企业自身的合规应对能力。





海关总署关于《开展“两步申报”改革优化试点的公告》的政策解读

内容来源：海关总署

为贯彻落实国家关于对外贸易高质量发展的要求，进一步提升海关监管服务能力和通关效率，海关总署将原有的进口通关模式进行了改革优化，推行“两步申报”进口通关新模式。

2025年4月4日，海关总署公布了《开展“两步申报”改革优化试点的公告》，自2025年5月6日起施行。为使行政相对人和社会各界全面了解和准确把握本次规章修订的背景情况和重点内容，现就有关问题解读如下：

一、修订背景及目的

我国货物进出口规模持续扩大、对外贸易新业态不断涌现，守国门、促发展面临新形势和新任务，对海关进一步提升监管服务能力、提高通关效率、降低企业成本、更好助力高质量发展和高水平对外开放提出了更高要求。海关统筹安全与便利、权利与责任、继承与发展、规范与创新，坚持把监管风险降至最小，把对企业造成的不便降至最小，对“两步申报”进口通关模式进行改革优化。



二、需要说明的主要问题

（一）整合申报模式。

在中国国际贸易“单一窗口”（以下简称“单一窗口”）整合现有进口货物“一次申报、分步处置”及“两步申报”申报界面。企业可根据进口货物的实际情况在“单一窗口”填制报关单，系统根据企业填制情况，提示企业可选择的申报模式。企业可自主选择适合的通关模式进行货物申报。不符合申报要求的，系统提示企业需补充调整的申报项。

企业选择“两步申报”通关模式的，符合要求的进口货物可在概要申报后提离；企业应在交通运输工具申报进境之日起十四日内完整申报。超过规定期限完整申报的，海关依法征收滞报金。

（二）优化“概要申报”。

取消企业勾选“三涉”。概要申报无需对“是否涉税”“是否涉证”“是否涉检”进行勾选。保留“监管证件号”在涉及监管证件要求情况下需要填写的要求，保留“产品资质（产品许可/审批/备案）”“监管类别名称（13位）”“货物属性”“用途”等“商品信息”栏目，在货物涉及检验检疫情况下需要填写的要求。

调整概要申报项。企业概要申报，在现有必填项目基础上，增加申报“规格型号”“币制”“成交方式”等3项，“商品编号”申报从6位增加至10位，“数量及单位”须填报“成交数量”“法定第一数量”“法定第二数量”及各自对应计量单位。两步申报”模式下，对特定商品在概要申报阶段设置最低申报项。“如：进口食品概要申报阶段，除必填项之外，企业还需向海关申报“启运日期”“生产日期”（限进口食品）“产品保质期”（限婴幼儿配方乳



粉) 3项。最低申报项根据海关监管要求, 实施动态调整, 每次调整前提前对外公告。

实施税款担保及核扣。为降低税收风险, 企业进口应税货物, 应当在货物申报进口前向所在地直属海关备案税款担保。海关根据企业概要申报项目计算并核扣担保额度, 企业缴清税款后, 税款担保额度自动恢复。担保额度在有效期内可以循环使用。

支持随附的单据上传。在概要申报阶段, 支持企业可根据实际贸易需求, 通过“单一窗口”上传随附的单据, 如检验检疫证书、合同、发票等。在通关过程中, 企业也可根据海关监管要求补传或重传随附的单据。

(三) 强化涉企服务。

公布“两步申报”负面清单。负面清单包括实施禁限管制措施、关税配额管理、贸易救济措施、中止关税减让义务加征关税措施、为征收报复性关税而实施加征关税措施的货物, 以及进境特殊物品、进境动植物及其产品、特定国家或地区进口食品、进口危险化学品等暂无法实施“两步申报”的商品。负面清单通过“单一窗口”等向社会公布, 并实施动态调整, 企业可在“单一窗口”查询。

调整完整申报时限。企业在完成概要申报后, 无需等待概要申报相关海关手续办结, 即可在“单一窗口”进行完整申报。完整申报规定期限届满前三日, “单一窗口”将提示企业及时进行完整申报。如因特殊原因未能在规定期限内完成完整申报产生滞报金的, 企业可向海关申请滞报金减免。