



中非技贸专刊

(长沙) 中非技术贸易措施研究评议基地
采编发布

2023年第1期
(总第2期)

征集 特别贸易关注议题

Call for Special Trade Concerns

各相关单位：

世界贸易组织（WTO）技术性贸易壁垒（TBT）委员会及卫生与植物卫生措施（SPS）委员会每年定期召开。“特别贸易关注”是其中一项重要议题。WTO成员可在此议题下对其他成员已经实施或拟实施的，且不符合WTO原则、《TBT协定》《SPS协定》原则，对贸易造成不必要障碍的TBT和SPS措施和做法提出质疑，并敦促其澄清、修改、废止或推迟实施。

作为TBT和SPS委员会解决成员间技术性贸易措施领域纠纷的重要工作机制之一，特别贸易关注的提出可以让会员在委员会会议上，对其他成员不合理措施提出质疑。一方面，被质疑成员必须对成员提出的问题进行答复、解释；另一方面，可以让其他成员了解关注所产生的背景和进展情况，赢得其他成员的支持和响应。这将对实施不合理措施的成员施加巨大压力，以推动问题的解决。

为促进经贸问题的解决，维护我国利益，(长沙)中非技术贸易措施研究评议基地现向全社会长期征集特别贸易关注议题。各单位可根据本单位、本行业出口环节所遭受到的非洲国家技术壁垒情况（如不必要的或歧视性的技术法规、标准和合格评定程序以及动植物检疫和食品安全措施等），提出特别贸易关注议题的建议并反馈至我基地。

【关注提出要点】

关注内容：列出所关注WTO成员的名称和涉及的措施名称。如措施已向WTO通报，要列出通报编号、负责机构及评议截止期等信息；

背景情况：介绍所关注措施的具体内容、措施发布机关、发布/生效时间（或拟发布/生效时间）、对我国产品出口已经或可能造成的影响，已经开展的多双边交涉情况等；

评论意见：对所关注措施与WTO/TBT或SPS协定的不符合之处进行分析、评论：是否与国际标准或国际通行做法有实质性差异；是否有科学依据证明存在其他可行的管理要求等；

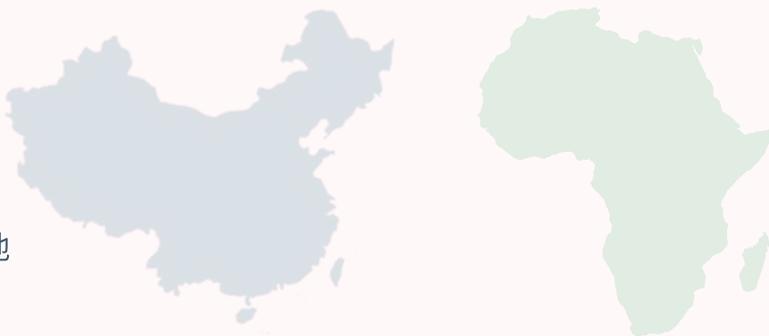
结论与要求：明确提出我国的要求，如要求对措施有关部分进行解释、澄清、修改或废止，提供过渡期，推迟发布实施日期等。

联系人：刘主任

联系电话：15573101647

邮箱：ca-tbt@ca-tbt.com

(长沙)中非技术贸易措施研究评议基地



目录 Contents

01 中非资讯 Message

首批20家卢旺达中小企业将入驻阿里国际站
一条空中航线联结三大洲！长沙-亚的斯亚贝巴航线打通亚非南美航空货运通道
习近平向第36届非洲联盟峰会致贺电引发非洲各界热烈反响
2022年我与西共体贸易额同比增长7.5%
中国给予98%输华产品零关税待遇的非洲国家将增至21个
埃塞俄比亚-中国高级别投资促进论坛成功举办
中国汽车出海，将在这块大陆上跑出“加速度”

02 预警 Early Warning

马达加斯加对进口面粉启动保障措施调查
东非联盟五国发布即食治疗食品规范
IEC发布电磁兼容性的总则标准
东非联盟五国发布天然橙提取物的标准草案
东非联盟五国发布复合鱼饲料的标准草案
东非联盟五国发布复合奶山羊饲料的标准草案
东非联盟五国发布复合家禽饲料的标准草案
肯尼亚发布预制混凝土产品的标准
埃及发布有关建筑物内饮用水装置的标准草案

03 通报 Notification

04 观察 Observe

2022年非洲国家WTO-TBT/SPS分析报告

05 知识窗口 Knowledge Window

《技术性贸易壁垒协定》理解（二）

1. 首批20家卢旺达中小企业将入驻阿里国际站

来源：环球网

接续过去多年的合作，卢旺达投资发展局与阿里巴巴在2月27日签署了又一份电商合作协议，首批20家卢旺达中小企业将入驻阿里国际站，开启数字化出海。据悉，这批企业的产品以卢旺达当地特色的咖啡和茶叶为主。

此次卢旺达企业直接入驻阿里国际站，通过平台的数字化外贸服务，开展数字化经营，电商合作更加深入。据了解，阿里国际站将为卢旺达中小企业提供全面的电商经营指导，帮助他们建立线上店铺、选择适合的商品、优化店铺经营。阿里国际站全球供应商发展部副总经理张恩滔表示：“此次合作不仅仅帮助当地企业提高产品的销量和出口，更有利于企业的数字化转型。”与此同时，在人才培养方面，阿里巴巴全球创新计划（AGI）与全球数字经济人才项目（GDT）近年来在卢旺达培训了40名创业者，并为卢旺达6所高校提供了跨境电子商务培训，把中国的数字经济经验传递给非洲。

2. 一条空中航线联结三大洲！长沙-亚的斯亚贝巴航线打通亚非南美航空货运通道

来源：潇湘晨报

2月24日晚，ET3676航班运载41吨当季新鲜水果历经“长途跋涉”运抵长沙黄花国际机场，这是自长沙机场开通非洲全货机航线以来首次入境大批量水果。据悉，此次运抵长沙的水果主要是葡萄和西梅。为保障广大市民尽快品尝到鲜美水果，满足其丰富“菜篮子”的迫切需求，机场物流公司提前制定全货机水果保障方案，专人专车机下高效操作，设置专属提货通道与作业场地，水果到达后，直卸入库、快速查验放行、零等待提货，全流程环节畅通无阻。



3. 习近平向第36届非洲联盟峰会致贺电引发非洲各界热烈反响

来源：人民日报

国家主席习近平2023年2月18日致电第36届非洲联盟峰会，向非洲国家和人民表示热烈祝贺。接受本报记者采访的非洲各界人士表示，非盟是推进非中友好合作和发展中国家团结合作的重要伙伴，习近平主席的贺电再次展现了中方对发展中非关系的高度重视。过去一年来，双边合作稳步推进、捷报频传，期待非中双方持续推进各领域务实合作，取得更多成果，惠及更多人民。

“非中合作在双方共同的诉求中相向而行。”苏丹青年学者、非洲青年国际社区组织副主席沙巴布表示，在共建“一带一路”框架下，双方积极整合现有资源，在深化合作中实现共同发展，成为非中合作的生动写照。“共享机遇、共同发展，符合非中人民的期待。同舟共济、心意相通，携手推动构建高水平非中命运共同体，将造福更多国家和民众。”



4. 2022年我与西共体贸易额同比增长7.5%

来源：驻尼日利亚使馆经商处

据中国海关最新统计显示，2022年，我与西非国家经济共同体（“西共体”）15国贸易额668.9亿美元，同比增长7.5%，占我与非洲贸易比重的23.7%。其中，我向西共体出口553.9亿美元，同比增长6.8%；自西共体进口114.9亿美元，同比增长11.4%；贸易顺差439亿美元，同比增长5.6%。



图片来源：央视新闻客户端

5. 中国给予98%输华产品零关税待遇的非洲国家将增至21个

来源：中非经贸博览会综合

中国国务院关税税则委员会2月17日公布，按照《国务院关税税则委员会关于给予最不发达国家98%税目产品零关税待遇的公告》(税委会公告2021年第8号)，根据中国政府与有关国家政府的换文规定，自2023年3月1日起，对原产于埃塞俄比亚联邦民主共和国、布隆迪共和国、尼日尔共和国等三个最不发达国家的98%税目产品实施零关税。截至今年3月1日，中国给予98%输华产品零关税待遇的非洲国家将增至21个。未来，中国将给予更多发展中国家98%产品零关税待遇。

6. 埃塞俄比亚-中国高级别投资促进论坛成功举办

来源：商务部投资促进事务局

近日，由商务部投资促进事务局和埃塞俄比亚驻华使馆联合主办的“埃塞俄比亚-中国高级别投资促进论坛”在埃塞俄比亚驻华使馆成功举办。

埃塞俄比亚财政部长艾哈迈德·希德、埃塞俄比亚国家银行行长马莫·莫赫阿图等5位部级官员出席，商务部投资促进事务局局长刘殿勋出席并致辞。来自建材、制造业、医药、纺织、农业加工等行业的60家中国企业约150人参会。艾哈迈德·希德在致辞中介绍了埃塞俄比亚目前的经济改革成效以及未来十年经济发展计划，他表示，埃塞俄比亚的经济发展离不开来自中国的支持和帮助，埃塞政府正在尽最大努力改善埃塞的基础设施条件，采取负面清单管理方式开放更多外资领域，不断优化营商环境。欢迎制造业、农业、医药、采矿、物流、信息通信等领域中国企业赴埃塞投资兴业。

7. 中国汽车出海，将在这块大陆上跑出“加速度”

来源：中非经贸博览会综合

2023年汽车出海仍将是国内各大汽车公司战略规划的重要一步。多位分析师表示，2023年中国乘用车出口量将有望超过德国，位居全球第二。而非洲也将逐步成为中国汽车企业开拓市场的热地。随着我国自主品牌在三电技术和智能驾驶等领域的建立起竞争优势，新能源汽车成为出口增长点。去年3月，上千台雷丁“芒果”新能源汽车通过海运发往埃塞俄比亚，埃塞俄比亚成为率先接纳“老头乐”的非洲大陆国家。

目前，雷丁已销往埃塞俄比亚、埃及等非洲人口大国，以及加纳、赤道几内亚等经济政治稳定的非洲西部国家。据雷丁介绍，公司计划2023年在现有非洲市场的基础上，进入摩洛哥等经济发展水平较高的北非国家，以及西非经济大国尼日利亚，并覆盖南非等右舵车市场。此外，还将在2024年—2025年实现非洲本土化组装生产。如今，从撒哈拉到刚果河再到好望角，北汽已在非洲大陆树立起前卫、活力、可靠的品牌形象，市场保有量在中国品牌中位列三甲。

在二手车出口方面，中国显然也颇有信心。2020年11月20日，总数504台的中国二手车通过广东好车，经“广州新沙港-非洲”国际滚装船直航定期航线发往非洲，开启了中国二手车向非洲出口的新征程。

2021年1月，湖南首次开展二手车出口非洲业务，30辆二手车完成整备、改装、检测、转移待出口等业务流程，从株洲正式起运，出口至尼日利亚、加纳、埃及等国家。2022年7月，江西高安市共计25台卡车出口非洲的塞内加尔，总价值接近500万元……中国出口到非洲的二手车的点和量已在逐渐增加。



图片来源：中国电动车正装车出口非洲。(雷丁供图)

Early Warning

1. 马达加斯加对进口面粉启动保障措施调查

来源：中国贸易救济信息网

2023年2月24日，WTO保障措施委员会发布马达加斯加代表团向其提交的保障措施通报。2023年2月18日，应马达加斯加国内企业申请，马达加斯加调查机关（ANMCC）对进口面粉（法语：Farine）启动保障措施调查；与此同时，建议自2023年3月1日起对进口涉案产品以到岸价（CIF）征收12%的保障措施税，有效期为200天。涉案产品包括小麦或混合麦细粉（法语：Farines de froment (blé) ou de méteil），涉及马达加斯加税号11010000项下的产品。涉案产品的主要出口国家为印度、埃及、土耳其和俄罗斯。本案调查期为9个月，可延期至12个月。利益相关方应于立案之日起30日内进行应诉登记，提交调查问卷、案件评述意见及书面材料。



2. 东非联盟五国（肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达、布隆迪）发布即食治疗食品规范

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

布隆迪,肯尼亚,卢旺达,坦桑尼亚,乌干达 发布东非标准草案规定了即食治疗性食品（6个月及以上重度和急性营养不良者即食食品）的要求、抽样和试验方法。本标准不适用于治疗性牛奶、维生素和矿物质食品补充剂。

3. IEC发布电磁兼容性的总则标准

来源：广东省WTO/TBT通报咨询研究中心

2023年2月7日，国际电工委员会（IEC）发布标准IEC TR 61000-1-1:2023《电磁兼容性（EMC）- 第1-1部分：总则-基本定义和术语的应用和解释》。该标准是一份技术报告，旨在规定和阐释各种被认为对电磁兼容设备和系统的设计及评估中的概念和实际应用具有根本重要性的术语。此外，该标准还关注到在标准化装置中进行的电磁兼容性（EMC）测试与在其他地点进行的测试之间的区别，例如在设备、器材或系统的生产场所或其安装地点（现场测试或测量）。

该第二版标准构成了技术修订，取消并替代1992年第一版IEC TR 61000-1-1:1992。与旧版相比，新版标准包括以下重大技术变更：

- 根据IEC TR 61000-2-5标准更新了电磁环境的总体描述；
- 更新了对源头、对潜在易受影响的设备/系统，以及对耦合机制的描述；
- 已将IEC TR 61000-2-3标准（拟撤销）和IEC TR 61000-2-5标准中的基本内容纳入该标准。



4. 东非联盟五国（肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达、布隆迪）发布天然橙提取物的标准草案

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2023年3月3日及6日，东非联盟五国发布TBT及SPS通报，该标准草案规定了从 Citrus sinensis .L 和/或 Citrus aurantium L. 的果皮中提取的天然橙子提取物用作食品调味剂的要求、取样和测试方法。该通报评议截止日期为2023年5月2日及5日，草案拟议通过日期为2023年12月，实施日期待定，请相关企业关注。

Early Warning

5.东非联盟五国（肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达、布隆迪）发布复合鱼饲料的标准草案

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2023年3月3日及6日，东非联盟五国发布TBT及SPS通报，该标准草案规定了罗非鱼和鲶鱼复合鱼饲料的要求、取样和测试方法。该通报评议截止日期为2023年5月2日及5日，草案拟议通过日期及实施日期待定，请相关企业关注。

6.东非联盟五国（肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达、布隆迪）发布复合奶山羊饲料的标准草案

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2023年3月3日及6日，东非联盟五国发布TBT及SPS通报，该标准草案规定了配合奶山羊饲料的补充喂养要求、取样和测试方法。该通报评议截止日期为2023年5月2日及5日，草案拟议通过日期及实施日期待定，请相关企业关注。



7.东非联盟五国（肯尼亚、乌干达、坦桑尼亚、卢旺达、布隆迪）发布复合家禽饲料的标准草案

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2023年3月6日，东非联盟五国发布SPS通报，该标准草案规定了作为家禽唯一营养来源的复合家禽饲料的要求，适用于以下类别的鸡和火鸡的饲料：

- a) 小鸡和家禽（chicks and poults）；
- b) 生长鸡（growers）；
- c) 肉鸡—雏鸡和育肥鸡（broilers — Starters and finishers）；
- d) 蛋鸡（layers）；
- e) 育种鸡（breeders）。

该通报评议截止日期为2023年5月5日，，草案拟议通过日期及实施日期待定，请相关企业关注。

8.肯尼亚发布预制混凝土产品的标准

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2023年1月31日，肯尼亚发布TBT通报，该规定了以下预制混凝土产品的要求： a) 渠道； b) 边缘； c) 界限。这些预制混凝土产品在本标准中称为一种或多种产品，旨在用于按照 KS 1537 铺设的行车道和人行道的建设。该通报评议截止日期为2023年3月2日，草案拟议通过日期为2023年6月30日，实施日期待定，请相关企业关注。

9.埃及发布有关建筑物内饮用水装置的标准草案

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2023年2月6日，埃及发布TBT通报。该埃及标准草案规定了有关建筑物内饮用水装置的活性介质过滤器的结构、性能和测试方法的要求，最大工作压力至少为 1000 kPa，最高工作温度低于30 °C。它仅涉及在入口点或使用点永久连接到电源的装置。本标准仅适用于由一起测试的外壳和过滤介质组成的过滤系统。本标准取消并取代 2007 年的最后一版。埃方称该标准草案在技术上与EN 14898:2006+A1:2007相同。该通报评议截止日期为2023年4月7日，草案拟议通过及实施日期待定，请相关企业关注。

2023年截止3月12日，非洲有14个国家发布了558条通报，其中TBT通报454条，占比81.36%，SPS通报104条。通报发布数排名由多到少分别是坦桑尼亚、乌干达、卢旺达、肯尼亚、布隆迪、埃及、马拉维、冈比亚、加纳、博茨瓦纳、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚和南非，前五名的通报总量达518条，占全非洲通报的92.83%。通报内容（部分）如下表：

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
坦桑尼亚	06/03/2023	05/05/2023	G/TBT/N/BDI/337, G/TBT/N/KEN/1399, G/TBT/N/RWA/844, G/TBT/N/TZA/923, G/TBT/N/UGA/1752	本东非标准草案规定了作为家禽唯一营养来源的复合家禽饲料的要求。本标准适用于以下类别的鸡和火鸡的饲料：a) 小鸡和家禽；b) 养殖者；c) 肉鸡 — 开雏鸡和肥育鸡；d) 蛋鸡；d) 蛋鸡；e) 育种者
乌干达	06/03/2023	05/05/2023	G/SPS/N/BDI/42, G/SPS/N/KEN/198, G/SPS/N/RWA/35, G/SPS/N/TZA/256, G/SPS/N/UGA/239	本东非标准草案规定了用于食品的食品级乙酰磺胺酸钾的要求、取样和测试方法。注意：本东非标准草案也已通知 TBT 委员会。
肯尼亚	06/03/2023	05/05/2023	G/SPS/N/BDI/39, G/SPS/N/KEN/195, G/SPS/N/RWA/32, G/SPS/N/TZA/253, G/SPS/N/UGA/236	本东非标准草案规定了从 <i>Citrus sinensis</i> L. 和/或 <i>Citrus aurantium</i> L. 的果皮中提取的天然橙子提取物用作食品调味剂的要求、取样和测试方法。
肯尼亚	03/03/2023	02/05/2023	G/TBT/N/BDI/329, G/TBT/N/KEN/1391, G/TBT/N/RWA/836, G/TBT/N/TZA/915, G/TBT/N/UGA/1744	该东非标准草案规定了从 <i>V. planifolia</i> 豆荚中提取的天然香草提取物产品的要求、取样和测试方法。A、 <i>V. tahitensis</i> 和 <i>V. pompona</i> 种香草兰用作食品中的调味剂。

通知会员	发布日期	评议截止日期	文件编号	描述
乌干达	03/03/2023	02/05/2023	G/TBT/N/BDI/327, G/TBT/N/KEN/1389, G/TBT/N/RWA/834, G/TBT/N/TZA/913, G/TBT/N/UGA/1742	本东非标准草案规定了硝化纤维素树脂基汽车修补漆的要求、取样和测试方法。
坦桑尼亚	02/03/2023	01/05/2023	G/TBT/N/TZA/906	本规范建议对新鲜水果和蔬菜进行适当的包装和运输，以在储存、分销和营销期间保持产品质量和安全。它旨在协助价值链参与者处理产品，以确保质量和安全，免受所有相关危害。
卢旺达	27/02/2023	28/04/2023	G/TBT/N/RWA/831	该法规定了在卢旺达境内麻醉药品、精神药物和前体的生产、加工、分销和使用
卢旺达	27/02/2023	28/04/2023	G/TBT/N/RWA/830	该法的目的是控制烟草贸易、烟草用于保护非吸烟者、未成年人、烟草对吸烟者健康的影响并帮助他们戒烟。
卢旺达	24/02/2023	25/04/2023	G/TBT/N/RWA/829	本规定适用于在卢旺达境内外生产、进口、出口、分销、储存、销售和使用医药产品的原料药和成品药场所的GMP检查。
卢旺达	22/02/2023	23/04/2023	G/SPS/N/BDI/36, G/SPS/N/KEN/192, G/SPS/N/RWA/29, G/SPS/N/TZA/238, G/SPS/N/UGA/233	本东非标准草案规定了建立、实施和维护 HACCP 系统的要求，作为一种预防系统，以确保在整个食品链的每个环节都采取食品安全控制措施。



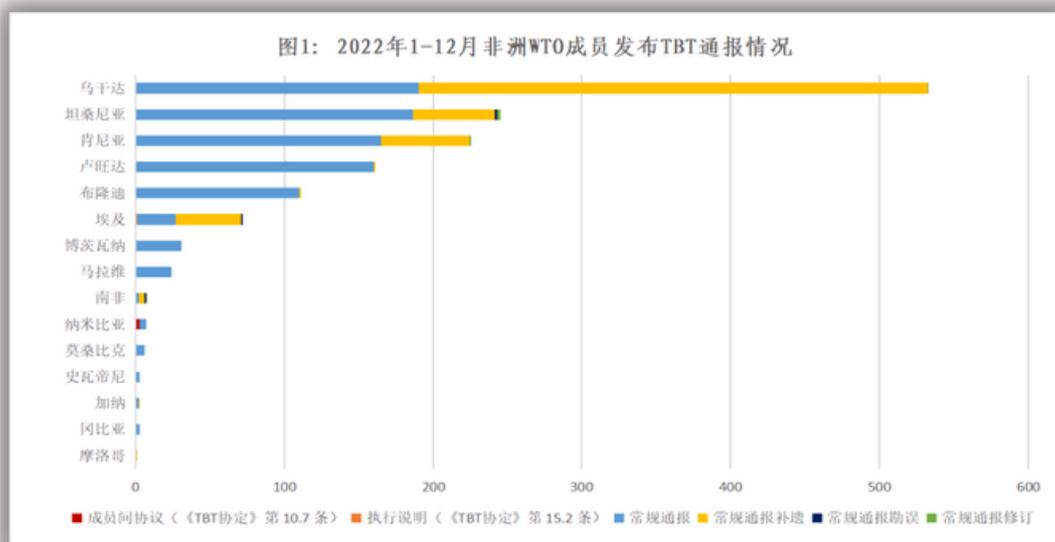
2022年非洲国家（地区）TBT/SPS通报情况分析

来源：（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地

2022年1-12月，WTO成员中有17个非洲国家（地区）通过WTO秘书处发布了TBT/SPS通报共1780件，占WTO成员通报总数的29.27%（2022年所有WTO成员共发布6080条通报），相比2021年上涨了5个百分点。其中TBT通报1433件，占WTO成员TBT通报总数的36.69%；SPS通报347件，占WTO成员SPS通报总数的15.95%。

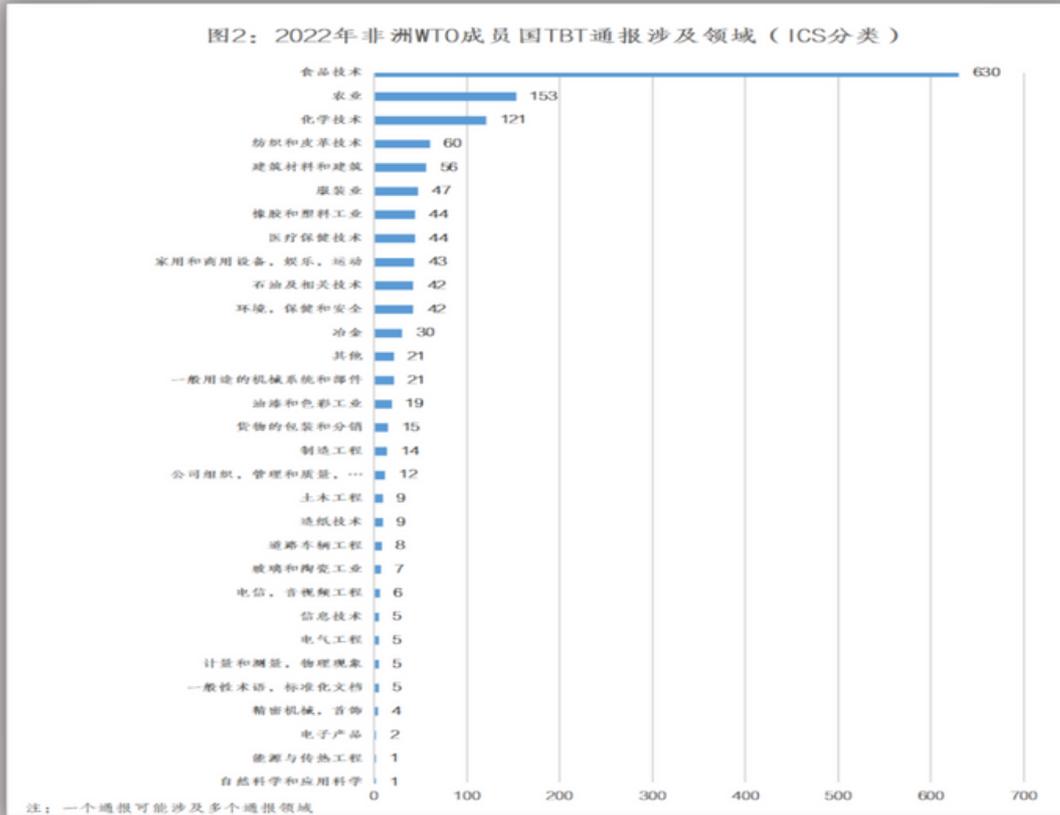
一、TBT通报情况

1-12月，共有15个非洲国家（地区）发布了1433件TBT通报，占有所有WTO成员TBT通报数量的三成以上。提交TBT通报数量前5位的国家是：乌干达、坦桑尼亚、肯尼亚、卢旺达和布隆迪这5个国家的TBT通报数量共计1275件，占有所有非洲国家（地区）TBT通报总数的88.97%。（见图1）

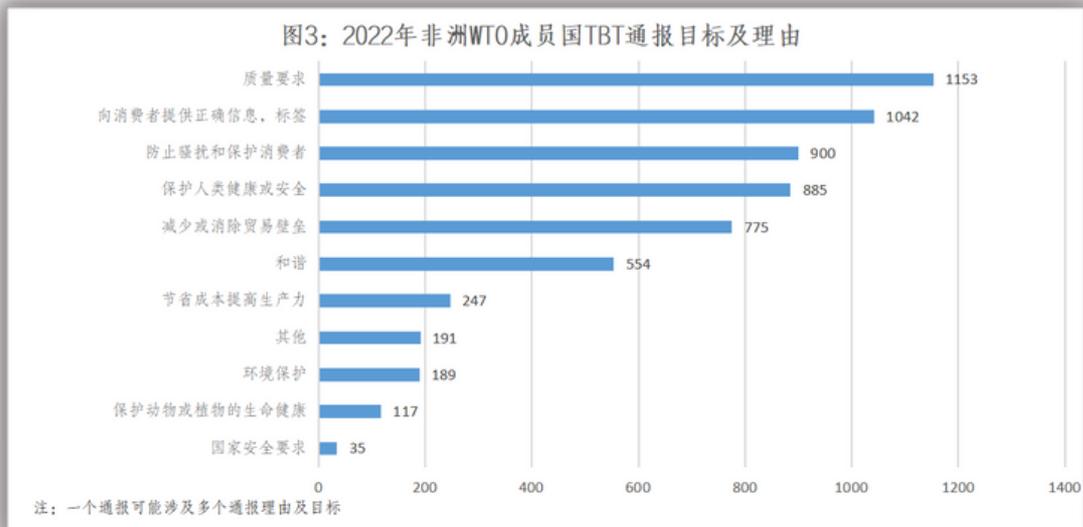


从通报类型来看，非洲国家（地区）以常规TBT通报为主，共发布912件，占比63.64%。其次是常规通报补遗，共发布508件，涉及该通报类型的主要国家是乌干达，占比达到67.32%。其他类型涉及较少，常规通报修订共发布5件，常规通报勘误共发布4件，根据《TBT协定》第10.7条发布的成员间协议共3件，根据《TBT协定》第15.2条发布的执行说明共1件。

统计数据显示，非洲国家（地区）TBT通报涉及领域最多的是食品技术，共630件，占TBT通报数量的43.96%；之后依次为农业；化学技术；纺织和皮革技术；建筑材料和建筑物服装业；橡胶和塑料工业；医疗保健技术；家用和商用设备、文娱、体育；石油及相关技术；环境、保健与安全；冶金；一般用途的机械系统和部件；油漆和色彩工业；货物的包装和分销；制造工程；公司组织，管理和质量，行政运输，社会学；土木工程；造纸技术；道路车辆工程；玻璃和陶瓷工业；电信，音视频工程；信息技术；电气工程；计量和测量，物理现象；一般性术语，标准化文档；精密机械，首饰；电子产品；能源与传热工程；自然科学和应用科学。共有21件通报未进行分类（其他）。（见图2）



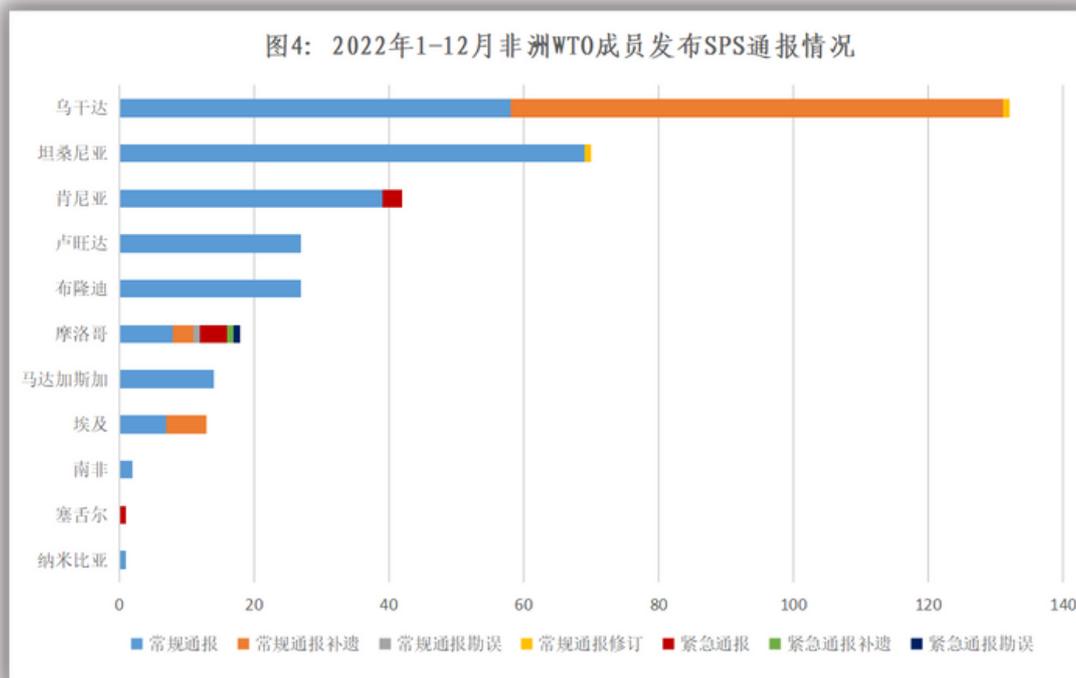
TBT通报的目的和理由包括：质量要求；向消费者提供正确的信息，标签；防止欺诈和保护消费者；保护人类健康或安全；保护动物或植物的生命健康；减少或消除贸易壁垒；和谐；节省成本提高生产力；环境保护；国家安全要求；其他（见图3）。



根据《TBT协定》相关条款，据统计，在通报中有1328件是关于技术法规的通报（第2.9.2条和第3.2条），4件是关于紧急情况的技术法规通报（第2.10.1条），541件是关于合格评定程序的通报（第5.6.2条和第7.2条），2件是关于紧急情况的合格评定程序通报（第5.7.1条），2件是其他相关通报。

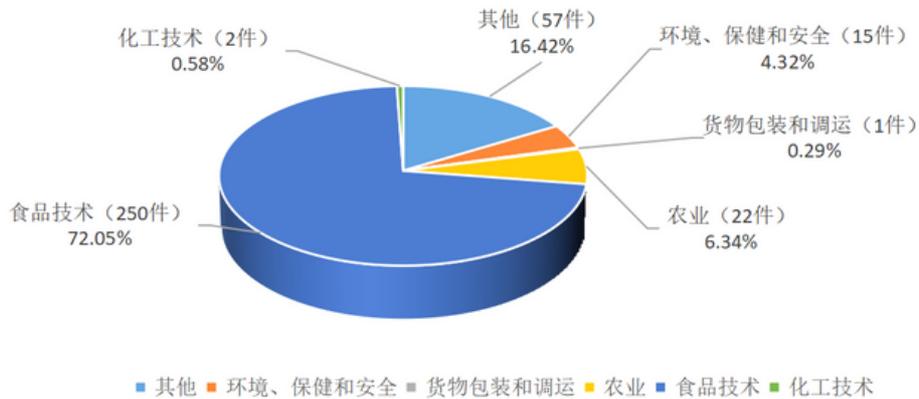
二、SPS通报情况

1-12月，共有11个非洲国家（地区）发布了347件SPS通报，其中乌干达有132件，是发布数量最多的成员国；其后依次是坦桑尼亚、肯尼亚、卢旺达、布隆迪、摩洛哥、马达加斯加、埃及、南非、塞舌尔、纳米比亚。从通报类型来看，SPS通报以常规通报为主，共252件，占SPS通报总数的72.62%；常规通报补遗82件，占SPS通报总数的23.36%；紧急通报8件；常规通报修订2件；常规通报勘误、紧急通报勘误和紧急通报补遗各1件。（见图4）



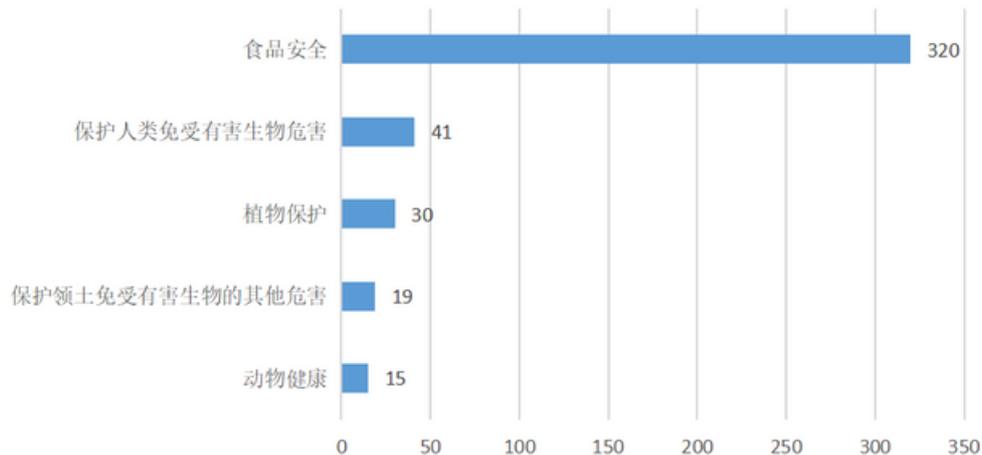
SPS通报涉及的领域主要有5大类，分别是食品技术、化工技术、农业、货物的包装和调运及环境、保健和安全，其中涉及食品技术的有250件，占据了绝大多数；涉及化工技术的2件，涉及农业的22件，涉及货物的包装和调运1件。另外，共有57件通报未进行分类（其他）。（见图5）

图5: 2022年非洲WTO成员国发布SPS 通报涉及领域 (ICS分类)



SPS通报的目的和理由共五项，其中食品安全是非洲国家（地区）关注的热点，涉及的SPS通报有320件；其次是保护人类免受有害生物危害、植物保护、保护领土免受有害生物的其他危害、动物健康。（见图6）

图6: 2022年1-12月非洲WTO成员国SPS通报目标及理由



注：一个通报可能涉及多个领域

三、关注要点

（一）各国发布侧重点有所不同。

总体来说，非洲国家（地区）以TBT通报为主（占通报总数的80.5%），而SPS通报占比较小（占通报总数的19.5%）。另一方面，通报量与国家经济体量并无强关联，作为非洲第一、二大经济体的尼日利亚与南非发布通报的通报数量却极少（仅南非发布10件通报，2件为SPS通报，8件为TBT通报）。从通报类型来说，非洲国家（地区）在总体上以常规通报和常规通报补遗为主，分别占比65.39%和33.15%；主要国家中除肯尼亚、塞舌尔和摩洛哥外，基本未涉及紧急通报。非洲国家对WTO规则的理解也有所增进，与2021年相比，通报类型数量有所增加，例如，2022年出现了3条根据《TBT协定》第10.7条发布的成员间协议，说明非洲国家开始积极运用WTO规则发展国际贸易。

（二）食品技术仍为非洲地区通报热点。

据统计数据显示，2022年WTO非洲成员的TBT及SPS通报中与食品技术相关的内容仍然位居首位。2022年，非洲国家（地区）的TBT通报涉及食品技术领域的占四成以上，而SPS通报中涉及食品技术领域的占比更高达七成；通报理由中，SPS通报理由中，“食品安全”一项覆盖了九成以上。由此可见，食品仍是非洲国家关注的产品类目。

（三）非洲国家通报发布深受美国标准联盟的影响。

据E-ping网数据统计，2022年1-12月，非洲国家TBT/SPS通报排名前五的国家均是乌干达、坦桑尼亚、肯尼亚、布隆迪和卢旺达，这五个国家共计发布了1572件通报，占全年WTO所有成员通报发布数的25.86%。此外，这五个国家均是东非共同体成员，也是美国“标准联盟”对非标准援助的主要对象，经过标准联盟一系列的培训和标准输出，东非共同体国家的通报透明度和NQI获得了极大的提升，在参与WTO通报方面表现出了很高的积极性。

（四）WTO非洲成员的透明度仍有提升空间。

从整个非洲地区来说，虽然整体通报数量多，但是主要集中在几个通报大国，通报分布很不均匀。在2022年，41个WTO非洲成员中发布通报的国家仅占少数（17个），未发布通报的国家仍占多数，整个地区的透明度提升空间较大。

在发布了通报的国家中，有15个国家发布了TBT通报，11个国家发布了SPS通报。其中，马达加斯加和塞舌尔仅发布了SPS通报，而博兹瓦纳、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、冈比亚和加纳仅发布了少量TBT通报，由此来看，这些国家的通报意识仍有待加强，也是中国对非援助值得关注的目标。



《技术性贸易壁垒协定》理解（二）

内容来源：海关总署综合业务司网站

第二章 《技术性贸易壁垒协定》的原则及其相关内容

1. 《技术性贸易壁垒协定》的主要原则

- (1) 避免对贸易造成不必要的障碍原则
- (2) 非歧视原则，包括最惠国待遇和国民待遇原则
- (3) 协调一致原则
- (4) 技术法规的等效原则
- (5) 合格评定程序相互认可原则
- (6) 透明度原则

2. 避免对贸易造成不必要的障碍

2.1 为什么会产生技术性贸易壁垒？

一般而言，技术性贸易壁垒是由于制定、采用和实施不同的技术法规和合格评定程序造成的。如果某一个国家的生产者想要出口产品到另一个国家，就必须满足另一个国家的技术要求，并要承担由此所带来的一切财政方面的支出。一个国家与其它国家在技术法规和合格评定程序方面存在差异或许有合理的原因，比如当地的风土人情或收入水平不同。另外，还有地理状况或其它方面的原因。例如，某个国家经常发生地震，那么，这个国家对建筑产品的要求就会比较严格。再如，空气污染比较严重的国家就会要求汽车尾气的排放量尽可能少些。一些人均收入水平比较高的富裕国家会对产品提出更高的要求，要求品质优良和安全性强的产品。

2.2 《TBT协定》中关于技术法规的规定

《TBT协定》考虑了各国在偏好、收入、地理状况和其它方面存在的合理差异。基于以上原因，协定赋予各成员在制定、采用和实施他们本国技术法规方面很大的灵活性。协定的导言指出，“不应阻止任何国家在其认为适当的程度内采取必要的措施，来确保其出口货物的质量，或保护人类、动物或植物的生命或健康以及保护环境，或阻止欺诈行为”。但是，各成员制定、采用和实施技术法规的灵活性应以不对贸易造成不必要的障碍为限度。

2.3 避免对贸易造成不必要的障碍

对一国政府来说，“避免对贸易造成不必要的障碍”意味着其在制定一项技术法规和标准时应考虑目标的合理性，如为保护人类的健康、安全或保护环境等而制定技术法规和标准不应应对贸易造成限制。根据《TBT协定》的规定，只要适当，各成员应按产品的性能要求，而不是按设计标准或说明性特征来制定技术法规和标准，这项规定有助于避免对贸易造成不必要的障碍(《TBT协定》第2条第8款)。例如，关于防火门的技术法规应该规定这种门能够通过所有必要的防火测试。因此，它可以规定“这种防火门必须能够通过30分钟的防火测试”；而不应该规定怎样生产这种门，比如规定“这种门必须是钢质的，一寸厚”等等。避免对贸易造成不必要的障碍还意味着如果迫使成员制定技术法规的因素已经不存在了或者发生了变化，或者可以选择对贸易限制较小、能够达到同样的特定目标的措施，那么，就没必要继续维持这些技术法规。

2.4 什么样的技术法规会对贸易造成不必要的障碍

不必要的贸易障碍主要是由以下原因引起的:(1)技术法规对贸易的限制超出了为达到合法目标所必需的程度，或(2)法规的制定不是出于合法目标。当考虑未达到预定目标可能带来的风险后，如果可以选用其它对贸易限制较小的措施来实现该预定目标，那么，这种对贸易造成限制的技术法规就没有存在的必要了。各成员进行风险评估时需要考虑的因素主要包括:可获得的科技信息、有关的工艺技术和所涉及产品的最终用途。《TBT协定》第2条第2款规定的合法目标包括:国家安全要求、防止欺诈行为、保护人类健康和安全、保护动物或植物的生命或健康或保护环境。

2.5 《TBT协定》中关于合格评定程序的规定

《TBT协定》中规定的避免对贸易造成不必要障碍的义务同样适用于合格评定程序。对贸易造成不必要的障碍主要是由于进口国采用超出评定产品是否符合其国内法律和法规所需更为严格、更耗费时日的程序。例如，对资料要求不应超出所需的范围，进行合格评定地点的地理位置以及样品的选取不得给代理商造成不必要的麻烦(《TBT协定》第5条第2.3和2.6款)。

(长沙)中非技术贸易措施 研究评议基地

China-Africa Technical Measures to Trade Research and Evaluation Base (Changsha)

为推动中非经贸深度务实合作，落实习近平总书记在非合作论坛系列讲话精神 and 《中非合作论坛——达喀尔行动计划（2022-2024）》部署，中央政府将中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区两个国家级平台和中非跨境人民币中心、中非易货贸易等国家级举措相继落户湖南，着力打造对非经贸深度合作的先行区。

（长沙）中非技术贸易措施研究评议基地由国家海关总署国际检验检疫标准与技术法规研究中心、长沙海关、长沙市人民政府共建，湖南自贸区长沙片区雨花管委会承建，湖南省中非经贸合作促进研究会运营的国家级技术服务平台。

基地的总体定位是“立足湖南，面向非洲，服务全国”。为中非经贸合作当好助手，提供技术保障。评议基地建立联席会议机制，确立政府领导与市场化运营推进的模式，组建运营机构和国际化团队，下设综合管理、研究评议、咨询培训、专家委员会等专门机构支撑，努力打造国内一流的评议中心。

基地下一步将依托领导机构、检测机构、龙头企业、专家团队等各方力量，聚焦重点产业、重要国别及重要贸易规则开展下一步工作，促进中非贸易。

